



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/1682/24.02.2022

Nr. 1162/2022

23.FEB. 2022

**Către: DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 16 februarie 2022

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990 și a Legii contabilității nr. 82/1991, pentru instituirea unor măsuri privind societățile decapitalizate (Bp. 409/2019, Plx. 483/2019);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.4/2021 privind protecția drepturilor persoanelor diagnosticate sau suspectate a fi diagnosticate cu boli sau afecțiuni alergice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 390/2021, Plx.586/2021);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 538/2021);*
4. *Proiectul de lege pentru acordarea de servicii medicale la distanță, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 380/2020, Plx. 604/2020);*
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice (Bp. 520/2021, Plx.40/2022);*
6. *Proiectul de lege privind înființarea Programului "Inovare și Producție pentru Criza Coronavirus" (Bp. 254/2020, Plx. 534/2020);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 389/2020, Plx 617/2020).*

Totodată, vă transmitem atașat, punctul de vedere referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp.502/2021).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂRUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990 și a Legii contabilității nr. 82/1991*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Eugen Orlando Teodorovici (**Bp. 409/2019, Plx. 483/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și a *Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea instituirii unor măsuri pentru reducerea fenomenului de decapitalizare a societăților.

II. Propuneri și observații

1. Inițiativa legislativă are ca punct de plecare, astfel cum rezultă și din *Expunerea de motive*, o analiză realizată de Comitetul Național pentru Supraveghere Macroprudențială (CNSM) cu privire la situația companiilor nefinanciare cu o situație financiară precară (respectiv,

firmele cu activ net negativ sau sub 50% din valoarea capitalului social).

Potrivit Raportului CNSM pe anul 2018, invocat în *Expunerea de motive*, necesarul de recapitalizare pentru companiile care nu respectă cerințele referitoare la nivelul minim al capitalului propriu este unul important și a continuat să se majoreze chiar și în perioada în care economia a înregistrat evoluții pozitive. Aceste companii cu capital negativ au, pe de altă parte, un nivel semnificativ ridicat al datoriilor pe salariat. A fost observată, totodată, o persistență în timp a menținerii capitalurilor proprii ale firmelor în teritoriul negativ (40% dintre companiile cu această caracteristică fiind în această categorie de cel puțin cinci ani).

Pe baza acestor criterii, CNSM a adoptat *Recomandarea nr. 21/2018*, în care se semnalează necesitatea îmbunătățirii cadrului de reglementare privind sectorul companiilor nefinanciare, pentru a se asigura respectarea obligației legale de menținere a capitalului social și a activului net la nivelul impus de *Legea nr. 31/1990*, nivel impus, de altfel, și de legislația Uniunii Europene.

În sensul acestei recomandări, inițiativa legislativă propune o serie de soluții care sunt de natură a îmbunătăți aplicarea mecanismelor societare de menținere a activului net la nivelul impus de lege și care, prin urmare, pot fi susținute:

- desemnarea autorității cu competență în domeniul monitorizării entităților care se confruntă cu probleme financiare în raport cu nivelul legal de capital, respectiv Ministerul Finanțelor – Agenția Națională de Administrare Fiscală;

- publicarea informațiilor privind societățile al căror activ net s-a diminuat la mai puțin de jumătate din valoarea capitalului social subscris;

- instituirea, în sarcina Ministerului Finanțelor – Agenția Națională de Administrare Fiscală, a obligației de a solicita dizolvarea societăților menționate la art. 153²⁴ din *Legea nr. 31/1990*;

- prevederea expresă a obligației de acoperire cu prioritate, din profitul curent, a pierderilor contabile reportate și constituirea rezervelor prevăzute de cerințele legale sau statutare, înainte de distribuirea de dividende; precizarea tipurilor de rezerve ce pot fi folosite pentru distribuirea de dividende (rezerve, cu excepția rezervelor legale, precum și profitul reportat).

Inițiativa legislativă cuprinde și o soluție care restrânge marja deciziei manageriale a societății, în scopul evitării situației de subcapitalizare sau decapitalizare, și anume, interzicerea acordării de avansuri sau împrumuturi acționarilor/asociaților la societățile care optează pentru distribuiri trimestriale de dividende, până nu se regularizează sumele astfel distribuite în cursul anului.

Analizând această soluție, constatăm că, deși implică o limitare a acțiunii organelor statutare ale societății, ea asigură un scop legitim, cel de a proteja patrimoniul societății și drepturile creditorilor, garantate cu gajul general al bunurilor debitorilor lor, nivelul minim acceptabil al activului net (nivel stabilit prin raportare la capitalul social) având tocmai rolul de a conferi o garanție a acoperirii creanțelor societare.

Inițiativa legislativă prevede, de asemenea, măsura conversiei în acțiuni/părți sociale a creanțelor acționarilor/asociaților față de societate, rezultate din împrumuturi sau alte finanțări acordate de aceștia, ca modalitate de recapitalizare a societății. Conversia, propusă a se aplica înainte de a interveni sancțiunea severă a dizolvării, cu respectarea dreptului de preferință al celorlalți acționari/asociați și numai după expirarea termenului legal de reconstituire a activului net și doar în situația în care alte modalități posibile de reconstituire a activului net nu au fost folosite de societate în termenul instituit de lege pentru îndeplinirea obligației sale legale, deși apare ca o limitare a dreptului de creanță (circumscripționat dreptului de proprietate, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale și *Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale*), totuși prin garanțiile instituite, prezintă elementele necesare respectării cerințelor art. 53 din *Constituție*. Astfel, aplicarea sa urmărește un scop legitim, circumscripționat motivelor expres prevăzute de textul constituțional, are caracter nediscriminatoriu, este necesară pentru îndeplinirea obiectivului legitim urmărit și este proporțională cu situația care a determinat-o¹.

Apreciem, așadar, că măsura poate sprijini, în concret, realizarea obligației societății de reconstituire a activului net, obligație prevăzută de *Directiva (UE) 2017/1132 a Parlamentului European și a*

¹ Decizia Curții Constituționale nr. 872/2010 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, , Decizia Curții Constituționale nr. 462/2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 13 alin. (2) teza a doua, art. 83 alin. (3) și art. 486 alin. (3) din Codul de procedură civilă

Consiliului din 14 iunie 2017 privind anumite aspecte ale dreptului societăților comerciale.

Inițiativa legislativă propune, totodată, preluarea de către Oficiul Național al Registrului Comerțului a competenței de a constata întrunirea condițiilor legale pentru dizolvarea unei societăți, pentru anumite motive, cu posibilitatea contestării rezoluției în fața instanței judecătorești. Actualmente, dizolvarea cu titlu de sancțiune este aplicată, la cererea oricărei persoane interesate, de către instanța de judecată.

Modificările propuse ar permite degrevarea activității instanțelor judecătorești de aceste categorii de cereri care pot fi supuse unei soluționări pe cale administrativă, ceea ce ar răspunde și recomandărilor Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, și anume *Recomandarea nr. R(86)12 pentru anumite măsuri pentru prevenirea și reducerea supraîncărcării activității instanțelor judecătorești și Recomandarea nr. R(94)12 privind independența, eficiența și rolul judecătorilor.*

Având în vedere că sunt vizate de această modificare aspecte ce pot fi constatate pe cale administrativă, în cadrul controlului exercitat de oficiul registrului comerțului, ținând cont, de asemenea, de faptul că rezoluția organului administrativ este supusă controlului judiciar, pe calea plângerii împotriva rezoluției la instanța judecătorească, apreciem că sunt întrunite condițiile respectării dreptului de acces la justiție, garantat de art. 21 din *Constituție*, și, prin urmare, apreciem oportună inițiativa legislativă.

2. Precizăm că analizele efectuate de Comitetul Național pentru Supravegherea Macroprudențială, înființat în baza *Legii nr. 12/2017 privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național*, și Ministerul Finanțelor au arătat că există un număr mare de companii din economia națională, care au capitalurile proprii negative sau valorile acestora se situează sub limita reglementată de legea societăților, situație existentă de mai mulți ani.

Firmele decapitalizate reprezintă o cauză importantă în distorsionarea disciplinei financiare și afectează, astfel, sănătatea financiară a întregii economii.

În aceste condiții, apreciem că prin măsurile propuse în inițiativa legislativă se asigură reducerea fenomenului de decapitalizare a societăților din sectorul nefinanciar.

3. Propunem reformularea art. II pct. 1 din proiectul de lege, astfel:

„Art. 1- (1) - *Societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, societățile/companiile naționale, regiile autonome, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, societățile cooperatiste și celelalte persoane juridice au obligația să organizeze și să conducă contabilitatea financiară, potrivit prezentei legi*”.

Propunem această reformulare deoarece, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr. 82/1991, cu modificările și completările ulterioare*, au fost reformulate prevederile art. 1 alin. (3) din *Legea nr. 82/1991*, în sensul menționării explicate a persoanelor juridice străine care desfășoară activitate prin intermediul unui/mai multor sedii permanente în România, precum și a persoanelor juridice străine care au locul de exercitare a conducerii efective în România.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, cu observații și propuneri.

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ


PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU

Președintele Camerei Deputaților


MINISTERUL
L ROMÂN